



**Стратегический подход к
международному регулированию
химических веществ**

Distr.: General
13 July 2015

Russian
Original: English

**Международная конференция по регулированию
химических веществ**

Четвертая сессия

Женева, 28 сентября – 2 октября 2015 года

Пункт 5 b) предварительной повестки дня*

**Осуществление в интересах достижения цели рационального регулирования
химических веществ к 2020 году: возникающие вопросы политики и другие
вопросы, представляющие интерес**

Возникающие вопросы политики и другие вопросы, представляющие интерес

Доклад секретариата

I. Введение

1. Секретариат имеет честь распространить описание деятельности во исполнение призыва Международной конференции по регулированию химических веществ на ее предыдущих сессиях, а также резюме о прогрессе, достигнутом в отношении существующих возникающих вопросов политики и других вопросов, представляющих интерес, разработанных и полученных от соответствующих ведущих организаций (см. приложение). На настоящий момент Конференцией были выявлены следующие возникающие вопросы политики: свинец в краске; химические вещества в продукции; опасные вещества в электротехнических и электронных изделиях на протяжении всего их жизненного цикла; нанотехнологии и наноматериалы промышленного производства; и химические вещества, нарушающие работу эндокринной системы. Помимо этого, регулирование перфторированных химических веществ и переход на более безопасные альтернативы были выявлены в качестве еще одного вопроса, представляющего интерес.
2. Одна из функций Конференции, изложенная в пункте 24 j) Общепрограммной стратегии Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, состоит в уделении основного внимания необходимости принятия соответствующих мер по новым вопросам политики, по мере их возникновения, и обращении в связи с этим с соответствующими призывами к их принятию, а также обеспечении достижения консенсуса в отношении приоритетов в принятии совместных мер.
3. Стратегический подход обеспечивает уникальную глобальную рамочную основу для выявления, продвижения и достижения целей химической безопасности. Цели Стратегического подхода в отношении мер по сокращению рисков, а также в отношении знаний и информации, изложенные в пунктах 14 g) и 15 g) Общепрограммной стратегии, соответственно, предусматривают обеспечение того, чтобы существующие, новые и возникающие вопросы, представляющие интерес в глобальном масштабе, решались бы в достаточной степени с помощью соответствующих механизмов и ускорение темпов проведения научных исследований по определению и оценке последствий химических веществ для человека и окружающей среды, включая новые возникающие вопросы, а также обеспечение того, чтобы научные исследования и разработки проводились с учетом технологий контроля за применением химических веществ, разработки более безопасных химических веществ и более

* SAICM/ICCM.4/1.

экологически чистых технологий, равно как с учетом не связанных с применением химических веществ альтернативных вариантов и технологий.

4. Приоритетные действия по возникающим вопросам политики и другие вопросы, представляющие интерес, были предусмотрены в резолюциях II/4, II/5, III/2 и III/3, а также в разделе, посвященном общей направленности и указаниям в отношении достижения поставленной на 2020 год цели в области рационального регулирования химических веществ.
5. Внимание обращается на следующие документы, имеющие отношение к совещанию:
 - a) записка секретариата о предложении по программе, касающейся химических веществ в продукции (SAICM/ICCM.4/10);
 - b) записка секретариата о руководящих указаниях заинтересованным субъектам относительно обмена информацией о химических веществах в продукции (SAICM/ICCM.4/11);
 - c) записка секретариата об элементах проекта резолюции о нанотехнологиях и наноматериалах промышленного производства (SAICM/ICCM.4/12).
6. Внимание также обращается на подготовленные соответствующими организациями, участвующими в осуществлении Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ, нижеприведенные документы, в которых изложена дополнительная информация о прогрессе, достигнутом по этим вопросам и предлагаемым планам работы для достижения цели 2020 года:
 - a) обновленная информация о возникающих вопросах политики: свинец в краске (см. SAICM/ICCM.4/INF/14);
 - b) обновленная информация о возникающих вопросах политики: химические вещества в продукции (см. SAICM/ICCM.4/INF/16) и обоснование необходимости знания химических веществ, содержащихся в продукции и цепях поставок (см. SAICM/ICCM.4/INF/17);
 - c) обновленная информация о возникающих вопросах политики: опасные вещества в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла (см. SAICM/ICCM.4/INF/18);
 - d) обновленная информация о возникающих вопросах политики: нанотехнологии и наноматериалы промышленного производства (см. SAICM/ICCM.4/INF/19);
 - e) обновленная информация о возникающих вопросах политики: химические вещества, нарушающие работу эндокринной системы (см. SAICM/ICCM.4/INF/20);
 - f) обновленная информация о перфторированных химических веществах и переходе на более безопасные альтернативы (см. SAICM/ICCM.4/INF/21).

II. Предлагаемые меры

7. Конференция, возможно, пожелает проанализировать прогресс, достигнутый в связи с резолюциями II/4 и II/5, а также в связи с резолюциями III/2 и III/3, при необходимости, в том числе рассмотреть вопрос о том, были ли надлежащим образом осуществлены предусмотренные по каждому вопросу меры.
8. Конференция, возможно, пожелает также с удовлетворением принять к сведению принятые меры и прогресс, достигнутый ведущими организациями по существующим возникающим вопросам политики и регулированию перфторированных химических веществ и переходу на более безопасные альтернативы.
9. Конференция, возможно, также пожелает принять решения по следующим вопросам:
 - a) предложение по программе, касающейся химических веществ в продукции (см. SAICM/ICCM.4/10);
 - b) руководящие указания заинтересованным субъектам относительно обмена информацией о химических веществах в продукции (см. SAICM/ICCM.4/11);
 - c) элементы проекта резолюции о нанотехнологиях и наноматериалах промышленного производства (см. SAICM/ICCM.4/12).
10. Конференция, возможно, пожелает также в резолюции, которая, как ожидается, будет разработана по пункту 5 а) повестки дня, поощрять постоянные усилия по сокращению рисков

и обмену информацией в целях привлечения большего внимания в сфере политики к возникающим вопросам политики и другим вопросам, представляющим интерес, проводить обмен информацией по наиболее передовым практическим методам и укреплять координацию, взаимодействие и сотрудничество между соответствующими заинтересованными субъектами по возникающим вопросам политики и другим вопросам, представляющим интерес.

Приложение

I. Справочная информация

1. В своей резолюции III/2 Международная конференция по регулированию химических веществ призвала секретариат подготовить доклад Конференции на ее четвертой сессии о прогрессе, достигнутом в работе по возникающим вопросам политики.
2. Следующие межправительственные организации возглавляют работу по упомянутым выше возникающим вопросам политики:
 - a) свинец в краске: Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) через созданный Глобальный альянс по прекращению использования свинецсодержащих красок;
 - b) химические вещества в продукции: ЮНЕП;
 - c) опасные вещества в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла: Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО);
 - d) нанотехнологии и наноматериалы промышленного производства: Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР);
 - e) химические вещества, нарушающие работу эндокринной системы: ОЭСР, ЮНЕП и ВОЗ.
3. Кроме того, ОЭСР и ЮНЕП возглавляют работу в области регулирования перфторированных химических веществ и перехода на более безопасные альтернативы через Глобальную группу по ПФХВ в соответствии с резолюцией III/3.
4. Работа по возникающим вопросам политики и другим вопросам, представляющим интерес, велась в течение всего межсессионного периода после третьей сессии Конференции, и регулярно обновляемая информация представлялась на региональных совещаниях Стратегического подхода и на втором совещании Рабочей группы открытого состава.

II. Действия, предусмотренные третьей сессией Конференции, и резюме достигнутого прогресса

5. В своей резолюции III/2 Международная конференция по регулированию химических веществ призвала к принятию конкретных мер по каждому из возникающих вопросов, указанных в этой резолюции. Прогресс в работе по возникающим вопросам политики, обозначенным в резолюции, и по регулированию перфторированных химических веществ и переходу на более безопасные альтернативы, как это предусмотрено в резолюции III/3, кратко изложен в настоящем разделе.

A. Свинец в краске

6. Что касается вопроса о свинце в краске, в своей резолюции III/2 Конференция:
 - a) призвала всех заинтересованных субъектов содействовать работе Глобального альянса по прекращению использования свинецсодержащих красок и оказывать техническую и финансовую помощь там, где это возможно и, в том числе, в следующих областях:
 - i) повышение информированности о токсичности для здоровья человека и окружающей среды и о наличии альтернатив;
 - ii) руководящие указания и содействие в выявлении потенциального воздействия свинца;
 - iii) содействие в проведении международной независимой сертификации новых лакокрасочных изделий;
 - iv) программы профилактики с целью снижения воздействия;
 - v) содействие формированию национальных нормативных баз;

- vi) призыв к участвующим в этой деятельности компаниям заменить добавляемые в краски свинцовые соединения более безопасными альтернативами;
- b) выразила поддержку предложению Глобального альянса относительно учреждения международного дня действий по предотвращению отравления свинцом;
- c) предложила секретариату Глобального альянса подготовить доклад Конференции на ее четвертой сессии о ходе осуществления бизнес-плана Глобального альянса, разработанного в соответствии с резолюцией II/4.
7. Работа Глобального альянса направлена на осуществление бизнес-плана, в котором изложены действия на высоком уровне на период до 2020 года, и подробного плана действий на период 2015–2016 годов. Дополнительная информация включена в обновленную информацию о возникающих вопросах политики: свинец в краске (SAICM/ICCM.4/INF/14).
8. По состоянию на 26 июня 2015 года около 57 правительств проинформировали секретариат о том, что у них введены в действие юридически обязывающие ограничения в отношении свинецсодержащих красок, при этом 14 заявили, что они находятся в процессе введения в действие таких мер. Эти цифры относятся к следующим целям, установленным в бизнес-плане Глобального альянса для показателя «Количество стран, в которых приняты обязательные в юридическом порядке законы, своды правил, стандарты и/или процедуры по контролю за производством, импортом, продажей и применением содержащих свинец красок, при особом внимании отказу от содержащих свинец декоративных красок и содержащих свинец красок, имеющих другое применение и которые более всего подвергают детей воздействию свинца», 30 стран к 2013 году; 70 или более стран к 2015 году; и все страны к 2020 году.
9. По состоянию на 12 июня 2015 года всего 9 правительств, 3 межправительственные организации и 26 неправительственных организаций и др., в общей сложности 38 партнеров, присоединились к Глобальному альянсу по сравнению с целями бизнес-плана – 30 партнеров к 2013 году; 50 партнеров к 2015 году; и 70 партнеров к 2020 году.
10. В 2013 году ЮНЕП поддержала работу Международной сети по ликвидации СОЗ (ИПЕН), связанную с анализом проб и тестированием на содержание свинца в декоративных красках, предлагаемых на рынках девяти развивающихся стран и стран с переходной экономикой: Азербайджана, Аргентины, Ганы, Кот-д'Ивуара, Кыргызстана, Туниса, Уругвая, Чили и Эфиопии¹. Большинство протестированных в этих странах красок не удовлетворяли нормативным стандартам, установленным в большинстве промышленно развитых стран. В протестированных красках наблюдалось высокое содержание свинца, хотя имелась не содержащая свинец краска. Эта работа была связана с приоритетными направлениями действий в бизнес-плане Глобального альянса по устранению пробелов в информации о присутствии содержащих свинец красок на потребительском рынке.
11. Эти усилия дополнили имеющиеся данные тестирования красок в 35 странах, а также дополнительные проекты, осуществляемые партнерами Глобального альянса в рамках Программы по содействию переменам в Азии по тестированию красок в Бангладеш, Индии, Индонезии, Китае, Непале, Таиланде, Филиппинах и Шри-Ланке. Результаты деятельности в рамках Программы по содействию переменам в Азии показывают, что в большинстве проанализированных красок наблюдалось высокое содержание свинца, а в ярких красках наблюдалось значительно более высокое содержание свинца, чем в белых красках, некоторые ведущие производители прекратили использовать свинец в производстве красок и в наличии имеются не содержащие свинец краски.
12. Две международные информационные кампании по профилактике отравления свинцом, в рамках которых основное внимание уделялось прекращению применения свинца в краске, были проведены в 2013 и 2014 годах. В этой связи Глобальный альянс предоставил и разместил на своем веб-сайте информационные материалы на нескольких языках, позволяющие производить настройку на мероприятия конкретных стран². По меньшей мере 50 стран организовали мероприятия в рамках этих двух кампаний. Кампания 2015 года пройдет с 25 по 31 октября.

¹ www.unep.org/chemicalsandwaste/LeadCadmium/LeadPaintAlliance/Publications/tabid/29591/Default.aspx.

² www.who.int/ipcs/lead_campaign/en.

13. Альянс разработал и распространил брошюру «Elements of a national legal and regulatory framework for the elimination of the use of lead in new decorative paint» («Элементы национальной нормативно-правовой базы для прекращения использования свинца в новых декоративных красках»)³. В ней содержатся рекомендации правительствам по созданию национальной правовой основы для выполнения и обеспечения соблюдения юридических требований по регулированию содержания свинца в декоративных красках, используемых в домах, школах и других местах.
14. Глобальный альянс продолжает работу по укреплению потенциала применительно к содержащей свинец краске на основе подготовки нормативно-правового инструментария. Этот инструментарий призван оказывать помощь странам в разработке стратегий повышения информированности о вопросах, связанных с содержащими свинец красками, при этом определяя рынки и предлагая стратегии для проведения на национальном уровне деятельности на основе региональных семинаров-практикумов, первый из которых пройдет в Африке в последнем триместре 2015 года.
15. Третье совещание Глобального альянса⁴ было проведено 24 сентября 2014 года в привязке к семинару по введению юридически закрепленных ограничений в отношении содержания свинца в краске, который состоялся 22 и 23 сентября 2014 года. Принимающей стороной обоих мероприятий было Региональное бюро ВОЗ для стран Юго-Восточной Азии в Нью-Дели.
16. В рамках Программы ускоренного запуска проектов были профинансированы два проекта по свинцу в краске в Камеруне и Непале.
17. В Камеруне, Кот-д'Ивуаре, Объединенной Республике Танзания и Эфиопии будет осуществляться трехлетний проект, утвержденный секретариатом Глобального экологического фонда (ГЭФ) в декабре 2013 года.
18. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), которая официально присоединилась к Глобальному альянсу в июле 2014 года, взяла на себя обязательство по разработке проектов, направленных на поддержку малых и средних предприятий с целью прекращения использования соединений свинца при производстве красок и содействия созданию соответствующих национальных нормативно-правовых баз.
19. ЮНИДО разработала два проекта, один – для Андского региона и второй – для Китая, по прекращению использования свинца в краске, которые будут финансироваться ГЭФ. Проект для Андского региона уделяет особое внимание промышленности и оказанию помощи компаниям в переходе к производству не содержащих свинец красок и будет осуществляться в тесном сотрудничестве с центрами экологического более чистого производства в Боливии, Колумбии, Перу и Эквадоре. Аналогичным образом проект для Китая направлен на стимулирование производства не содержащих свинец красок и укрепление национального потенциала в области поэтапного отказа от производства и использования содержащих свинец красок в стране.
20. Благодаря правительству Китая, за счет Рамочного соглашения о стратегическом сотрудничестве между министерством по охране окружающей среды Китая и ЮНЕП, осуществление проекта, содействующего прекращению использования свинецсодержащих красок в Китае и Африке, начнется в 2015 году. Этот проект задуман как ключевой элемент сотрудничества Юг-Юг.

В. Химические вещества в продукции

21. Что касается химических веществ в продукции, в своей резолюции III/2 Конференция:
 - а) постановила разработать предложение по добровольной международной программе для получения информации о химических веществах в продукции в рамках производственно-сбытовой сети и на всех этапах их жизненных циклов для представления на рассмотрение Международной конференции по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии. Конференция постановила, что при разработке предложения необходимо выполнить следующие задачи:

³ www.unep.org/chemicalsandwaste/Portals/9/Lead_Cadmium/docs/GAELP/GAELP%20Documents/NRFflyer-.pdf.

⁴ www.unep.org/chemicalsandwaste/LeadCadmium/GAELP/MeetingsandEvents/3rdGAELPMeeting/tabid/1036780/Default.aspx.

- i) определить роли и предоставить предложения, касающиеся обязанностей основных групп заинтересованных субъектов;
 - ii) разработать руководство касательно того, какая информация могла бы передаваться, и каким образом мог бы осуществляться доступ и обмен информацией для удовлетворения потребностей разных групп заинтересованных субъектов;
 - iii) осуществить экспериментальные проекты в одном или нескольких приоритетных секторах в целях демонстрации применения руководства (например, строительные материалы, электронное оборудование, текстиль и игрушки);
 - iv) осуществить мероприятия, направленные на повышение осведомленности потребителей и получение более широкой поддержки со стороны деловых и промышленных кругов и других заинтересованных субъектов;
- b) предложила ЮНЕП подготовить соответствующие документы и содействовать проведению семинара-практикума с участием многих заинтересованных субъектов для рассмотрения результатов выполнения задач, поставленных в пункте 21 а) i)–iv).

22. Прогресс был достигнут по химическим веществам в продукции в трех ключевых областях: вовлечение связанных с продукцией секторов в обсуждение в рамках Стратегического подхода вопросов политики, касающихся химических веществ в продукции, разработка программы по химическим веществам в продукции и осуществление на экспериментальной основе программы в текстильном секторе.

23. Вовлечение связанных с продукцией секторов в обсуждение химических веществ в продукции было значительно укреплено участием экспертов, представляющих конкретные сектора, в руководящей группе программы по химическим веществам в продукции. Включение этих представителей из текстильного, автомобильного и электронного секторов привнесло в обсуждение выгоды от опыта, полученного в результате решения предыдущих и сохраняющихся проблем, касающихся этой продукции. В дополнение к взаимодействию с этими секторами ЮНЕП поддерживает контакты с другими связанными с продукцией секторами и группами заинтересованных субъектов, в том числе посредством презентаций на совещаниях и мероприятиях, вебинаров и телеконференций. Целенаправленное и постоянное взаимодействие с затрагиваемыми секторами, связанными с продукцией, было и остается ключевым элементом, содействующим успеху программы по химическим веществам в продукции.

24. Осуществление на экспериментальной основе программы в текстильном секторе в Китае продвигается в рамках финансируемого ГЭФ проекта. Осуществление проекта началось и продолжится до начала 2017 года.

25. Формулирование программы по химическим веществам в продукции началось сразу после третьей сессии Конференции. На ее четвертой сессии два подготовленных ЮНЕП документа будут представлены Конференции для рассмотрения и возможного принятия, а именно предложение по программе, касающейся химических веществ в продукции, включая предлагаемую резолюцию (см. SAICM/ICCM.4/10), и руководящие указания заинтересованным субъектам относительно обмена информацией о химических веществах в продукции (см. SAICM/ICCM.4/11). Вместе взятые, эти документы составляют предложение по программе по химическим веществам в продукции в соответствии с просьбой, высказанной Конференцией на ее третьей сессии.

26. Подготовка предложения по программе проходила в межсессионный период в рамках консультаций с участием заинтересованных субъектов при координации руководящей группы программы по химическим веществам в продукции. Личные встречи, посвященные сбору информации от заинтересованных субъектов и содействию в подготовке предложения по программе, были проведены в декабре 2013 года и июле 2015 года.

С. Опасные вещества в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла

27. Что касается опасных веществ в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла, в своей резолюции III/2 Конференция постановила продолжить работу по выявлению, обобщению и разработке международного набора ресурсов

передовой практики, опираясь на существующие инициативы и возможности сотрудничества, которые, в частности, могут включать:

- a) инструментальные средства, эффективные для осуществления конструкторских разработок, позволяющих сократить или исключить применение опасных химических веществ при производстве электротехнических и электронных изделий;
- b) нормы и практику, позволяющие отслеживать и информировать о наличии опасных химических веществ на этапах производства, использования и завершения срока службы электротехнических и электронных изделий;
- c) инструментальные средства и информацию об имеющихся в рамках видов применения электротехнических и электронных изделий потенциально более безопасных заменителях химических веществ, представляющих интерес;
- d) удовлетворяющие критериям экологичности стратегии проведения закупок для использования бизнесом и правительствами;
- e) меры политики по расширению ответственности производителей для бизнеса и правительств;
- f) временные стратегии и меры в области конструирования и производства, которые надлежит применять до тех пор, пока не станет возможной полная ликвидация или не появятся более безопасные заменители.

28. Кроме того, на своем третьем совещании Конференция согласилась одобрить добавление в Глобальный план действий Стратегического подхода 13 новых мероприятий, касающихся опасных веществ в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла.

29. Соответствующие мероприятия были сосредоточены на низшем уровне. Ряд структур Организации Объединенных Наций и международных организаций оказывают поддержку развивающимся странам и странам с переходной экономикой для разработки схем рационального регулирования электронных отходов (э-отходов) с учетом всей обратной цепи поставок электротехнических и электронных изделий. Разработка конкретной политики и международных стандартов в области э-отходов, создание схемы сбора, передача технологий, наращивание потенциала и создание объектов по демонтажу и рециркуляции являются неотъемлемой частью схем регулирования э-отходов. В этой связи ЮНИДО осуществляет проекты в Восточной Африке (Объединенной Республике Танзания, Уганде и Эфиопии), а также подготовила предложение о региональном проекте по регулированию э-отходов для его представления в ГЭФ.

30. В целях создания схемы сбора Международный центр экологических технологий разработал «Volume III: WEEE/E-waste Take-back System» в 2012 году, а размещенная в Университете Организации Объединенных Наций «Инициатива по решению проблемы э-отходов» (СтЕП) опубликовала документ под названием «E-waste Prevention, Take-back System Design and Policy Approaches» в 2015 году. Кроме этого, Университет Организации Объединенных Наций дал количественную оценку проблемы э-отходов в своей публикации под названием «The Global E-waste Monitor 2014: Quantities, flows and resources». Руководящие принципы удовлетворяющих критериям экологичности закупок, а также расширение ответственности производителей отмечаются в качестве важных элементов заявленной политики по предотвращению образования э-отходов.

31. В поддержку правительств создаются партнерства между государственным и частным секторами и предпринимаются совместные усилия. Партнерства в рамках Инициативы по решению проблемы э-отходов и Партнерства по принятию мер в отношении компьютерного оборудования (ПМКО) продолжают развиваться на регулярной основе.

32. С учетом воздействия э-отходов на здоровье уязвимых групп населения, ВОЗ в сотрудничестве с ЮНЕП, ПМКО, Университетом Организации Объединенных Наций, сотрудничающих центров ВОЗ и другими заинтересованными субъектами организовали неформальную сеть по работе над э-отходами. Было разработано экспериментальное исследование для изучения уровней содержания тяжелых металлов в организмах детей, живущих и учащихся рядом с местами хранения э-отходов в Таиланде.

33. Несколько параллельных мероприятий были организованы органами Организации Объединенных Наций и их партнерами, чтобы подчеркнуть важность борьбы с опасными веществами в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного

цикла, на начальном, основном и завершающем этапах, во время важных совещаний высокого уровня и повышения уровня информированности о недавних событиях в этой области.

34. В ответ на запрос о принятии мер в соответствии с подпунктом 27 а) настоящего доклада секретариат Стратегического подхода осуществил обзор опасных веществ в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла с тем, чтобы оказать поддержку заинтересованным субъектам в составлении перечня существующих инструментов по химическим веществам, используемым при производстве электротехнических и электронных изделий. Результаты картирования указали на необходимость дальнейшей работы по начальному и основному этапам жизненного цикла, например при конструировании и производстве.

35. На своем двенадцатом совещании Конференция Сторон Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением приняла на временной основе технические руководящие принципы трансграничной перевозки электротехнических и электронных отходов и использованного электротехнического и электронного оборудования, в частности, касающиеся проведения различия между отходами и неотходами в соответствии с Базельской конвенцией⁵, и согласилась включить дальнейшее проведение работы по этим вопросам в программу работы Рабочей группы открытого состава на 2016-2017 годы.

36. Более 200 неправительственных организаций, отстаивающих общественные интересы, в 40 странах разработали и утвердили «A challenge to the global electronics industry to adopt safer and more sustainable products and practices, and eliminate hazardous chemicals, exposures and discharges» («Задача мировой электронной промышленности по внедрению более безопасной и более устойчивой продукции и практики, прекращению использования опасных химических веществ и ликвидации воздействия и выбросов») – инициативу по обеспечению сотрудничества и деятельности промышленности в следующих шести областях: прозрачность относительно используемых химических веществ и связанных с ними опасностей, применение более безопасных альтернатив, защита работников, гарантированное участие работников и членов общин в рациональном регулировании химических веществ, защита общин и окружающей среды, а также компенсация и возмещение ущерба за вред здоровью людей и окружающей среде.

37. В рамках дальнейших усилий в период 2015–2020 годов основное внимание будет уделяться поощрению удовлетворяющих критериям экологичности закупок, экологичного проектирования и отслеживания веществ на этапах производства в течение их жизненного цикла.

D. Нанотехнологии и наноматериалы промышленного производства

38. Что касается нанотехнологий и наноматериалов промышленного производства, в своей резолюции III/2 Конференция:

- а) призвала всех заинтересованных субъектов Стратегического подхода способствовать обмену информацией о нанотехнологиях и наноматериалах промышленного производства в целях повышения прозрачности в глобальном масштабе и обеспечения возможностей для совершенствования процессов принятия решений;
- б) рекомендовала разработать международные технические и нормативные руководящие указания и учебные материалы для рационального регулирования наноматериалов промышленного производства;
- в) просила всех заинтересованных субъектов Стратегического подхода и далее оказывать поддержку общественному диалогу по всем аспектам нанотехнологий и наноматериалов промышленного производства, включая выгоды и риски, связанные с наноматериалами промышленного производства на протяжении их жизненных циклов;
- г) предложила соответствующим международным организациям и далее оказывать поддержку усилиям по содействию обмену информацией для наращивания потенциала, разработке руководящих указаний и учебных материалов и поддержке общественного диалога по вопросам нанотехнологий и наноматериалов промышленного производства;
- д) обратилась с призывом к промышленным кругам продолжать и расширять их ведущие функции и обязанности как производителей и поставщиков нанотехнологий и наноматериалов промышленного производства и принимать участие и оказывать поддержку

⁵

UNEP/CHW.12/5/Add.1/Rev.1.

мероприятиям по повышению уровня осведомленности, обмену информацией и подготовке кадров, а также общественному диалогу и исследованиям по изучению рисков;

f) предложила комитетам экспертов Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов и по Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ следить за ходом выполнения международной научной работы по рассмотрению применимости критериев Согласованной на глобальном уровне системы к наноматериалам промышленного производства и, в случае необходимости, подготовить план работы по адаптации этих критериев;

g) предложила всем заинтересованным субъектам подготовить информацию о наноматериалах промышленного производства, позволяющую обеспечить безопасное обращение с ними и их использование на протяжении их жизненных циклов, и обеспечить предоставление этой информации;

h) рекомендовала разработать пилотные проекты на национальном уровне в целях наращивания потенциала заинтересованных субъектов для рационального регулирования нанотехнологий и наноматериалов промышленного производства.

39. Кроме этого, на своем третьем совещании Конференция согласилась одобрить добавление в Глобальный план действий 13 новых мероприятий, касающихся нанотехнологий и наноматериалов промышленного производства.

40. ЮНИТАР осуществляет сочетание региональной и национальной деятельности при основном финансировании со стороны правительства Швейцарии, а также при поддержке со стороны сети экспертов из разных стран мира. На веб-сайте ЮНИТАР представлена информация о наноматериалах, особенно о том, что касается его собственной деятельности.

41. В конце 2013 год ЮНИТАР приступил к осуществлению второго этапа пилотных проектов на национальном уровне в Армении, Вьетнаме и Иордании, используя результаты первого этапа проектов. Области проектной деятельности включают: информационно-разъяснительную работу; создание координационных комитетов с участием многих заинтересованных субъектов; создание национальных баз данных; правовую подготовку в области безопасного применения нанотехнологий и наноматериалов; обновление национальных досье для включения нанотехнологий и наноматериалов; и определение приоритетных областей деятельности. Для того чтобы оказать поддержку национальным процессам, ЮНИТАР опубликовал руководящий документ под названием «Guidance for Developing a National Nanotechnology Policy and Programme» («Разработка общенациональной политики и программы по нанотехнологиям») на английском, русском и испанском языках.

42. ЮНИТАР организовал курсы электронного обучения в области нанотехнологий и наноматериалов в качестве инструмента для расширения аудитории и увеличения доступа к информации по актуальным вопросам под названием «Introduction to nanomaterial safety». В 2014 году курс проводился два раза, и ЮНИТАР планирует повторить этот курс, с соответствующими обновлениями, во второй половине 2015 года.

43. ЮНИТАР и ОЭСР следят за работой действующего в рамках Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций Подкомитета экспертов по согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ. Подкомитет начал обзор применимости согласованной на глобальном уровне системы к наноматериалам, при этом предметной группой осуществляется сбор данных по наноматериалам и проводится классификация.

44. В 2015 году ЮНИТАР и ОЭСР организовали региональные совещания, в рамках которых основное внимание уделялось укреплению потенциала в области нанобезопасности, определению региональных приоритетов и обсуждению предлагаемой резолюции по нанотехнологиям, которая будет рассмотрена на четвертой сессии Конференции⁶. Было запланировано проведение совещаний в Лусаке в апреле (для Африки); в Боготе в июне (для Латинской Америки и Карибского бассейна); и в Бангкоке в третьем квартале 2015 года (для Азиатско-Тихоокеанского региона). На региональном совещании для Африки⁷ участники приняли перечень выявленных потребностей для региона и создали сеть в области

⁶ См. SAICM/ICCM.4/12.

⁷ Семинары-практикумы, запланированные для проведения в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, не были проведены в 2015 году ко времени завершения подготовки настоящего доклада. С результатами семинаров-практикумов можно ознакомиться на веб-сайте: <http://www.unitar.org/cwm/portfolio-projects/nanotechnology>.

нанотехнологий и наноматериалов, а также координационную группу с целью обеспечения финансирования для проведения совещаний в качестве группы в 2016 году и для разработки более крупного регионального проекта в области нанотехнологий и наноматериалов.

45. ОЭСР продолжает способствовать обмену информацией для повышения прозрачности и совершенствования процесса принятия решений на основе своей программы работы и координации с такими организациями, как ЮНИТАР, ВОЗ, ФАО и Европейская экономическая комиссия.

46. В связи с тенденцией к увеличению за последние годы применения существующих нормативно-правовых систем, таких как для промышленных химических веществ, для регулирования рисков, связанных с наноматериалами промышленного производства, в 2013 году была утверждена рекомендация Совета ОЭСР, которая остается открытой для присоединения стран, не являющихся членами ОЭСР, в целях расширения международного сотрудничества. Многие данные, собранные в рамках оценки безопасности наноматериалов, будут подпадать под сферу охвата системы взаимного признания данных ОЭСР при оценке химических веществ. Ключевое значение для этой системы имеют руководящие принципы ОЭСР по тестированию химических веществ. В то время как многие из этих руководящих принципов рассматриваются в качестве приемлемых для наноматериалов, некоторые из них такими не являются и адаптируются ОЭСР с учетом конкретного характера нанотехнологий и наноматериалов.

47. ОЭСР продолжает уделять основное внимание разработке инструментов, которые имеются в наличии в широком и свободном доступе, для оценки нанотехнологий и наноматериалов для целей регулирования, которые могут помочь в процессе осуществления политики в области безопасности.

48. ВОЗ разрабатывает руководящие принципы содействия улучшению охраны и гигиены труда работников, которые могут подвергаться воздействию наноматериалов в широком диапазоне производственных и социальных сред. В эти руководящие принципы будут включены элементы оценки риска и управления рисками, а также контекстуальные вопросы, с целью оказания поддержки лицам, ответственным за разработку политики.

49. ВОЗ созвала совещание экспертов в апреле 2015 года, чтобы начать подготовку нового документа о санитарном состоянии окружающей среды в рамках Международной программы по химической безопасности при ВОЗ по принципам и методам оценки риска иммунотоксичности, связанного с воздействием наноматериалов.

Е. Химические вещества, нарушающие работу эндокринной системы

50. Что касается химических веществ, нарушающих работу эндокринной системы, в своей резолюции III/2 Конференция:

- a) постановила осуществлять на основе сотрудничества мероприятия с общей целью повышения осведомленности и понимания среди сотрудников директивных органов и других заинтересованных субъектов;
- b) предложила организациям, участвующим в Межорганизационной программе по рациональному регулированию химических веществ, возглавлять и поддерживать действия на основе сотрудничества с опорой на текущие мероприятия, которые будут:
 - i) предоставлять самую свежую информацию и научные консультации экспертов соответствующим заинтересованным субъектам с целью определения и подготовки рекомендаций о потенциальных мерах, которые могут способствовать уменьшению степени и последствий воздействия химических веществ, нарушающих работу эндокринной системы, в частности среди уязвимых групп населения;
 - ii) повышать осведомленность и способствовать обмену, распространению и сетевому использованию научной информации, в частности, путем осуществления мероприятий на всех уровнях и использования информационно-координационного механизма Стратегического подхода;
 - iii) предоставлять международную поддержку в осуществлении мероприятий по созданию потенциала в странах для поиска информации и оценки вопросов, связанных с нарушающими работу эндокринной системы химическими веществами, в целях поддержки процесса принятия решений;

- iv) содействовать взаимной поддержке при проведении научных исследований, подготовке ситуационных исследований и рекомендаций по вопросам использования результатов научных исследований в мероприятиях по контролю;
- с) пригласила также организации, участвующие в Межорганизационной программе по рациональному регулированию химических веществ, разработать план работы, включающий реализуемые на основе сотрудничества мероприятия.

51. ЮНЕП и ВОЗ в период после третьей сессии Конференции опубликовали доклад «State of the Science of Endocrine Disrupting Chemicals – 2012» («Научные данные о химических веществах, разрушающих эндокринную систему, 2012 год»), а также резюме для директивных органов. Это резюме было распространено среди всех координационных центров Стратегического подхода в апреле 2013 года.

52. В соответствии с резолюцией III/2 F, ЮНЕП, ВОЗ и ОЭСР разработали план работы для содействия осуществлению резолюции.

53. В соответствии с планом работы ЮНЕП провела семинары-практикумы по повышению информированности о химических веществах, нарушающих работу эндокринной системы, в увязке с региональными совещаниями Стратегического подхода, организуемыми в регионах Латинской Америки и Карибского бассейна, Центральной и Восточной Европы, Африканском и Азиатско-Тихоокеанском регионах. Во время семинаров-практикумов, как отмечается в принятии резолюций в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне и Азиатско-Тихоокеанском регионе, широко признается необходимость повышения осведомленности и исследований в этой области, включая необходимость сбора информации об уровнях химических веществ, нарушающих работу эндокринной системы, в окружающей среде. Представители ОЭСР участвовали во всех региональных семинарах-практикумах, организованных ЮНЕП, и выступали с презентациями о достижениях, инструментах и методологиях, разработанных Организацией и доступных для регулирующих органов любой страны.

54. ЮНЕП создала консультативную группу, которая предоставляет консультации по стратегическим вопросам и вопросам политики, в целях усиления и совершенствования межправительственной и межсекторальной координации, а также повышения информированности о химических веществах, нарушающих работу эндокринной системы, в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

55. ВОЗ созвала совещание экспертов в Бонне, Германия, 7 и 8 июля 2014 года⁸, в ходе которого участники обсудили опыт оценки воздействия, наблюдения за состоянием здоровья, планирования и проведения эпидемиологических исследований, а также наращивание потенциала на национальном и международном уровнях и средства оказания поддержки странам в осуществлении резолюции III/2 F.

56. ОЭСР продолжает разработку новых и обновление существующих руководящих принципов по тестированию с включением в них эндокринных конечных точек в отношении зрения риска для водной среды и для здоровья человека. Руководящие принципы по тестированию разрабатываются на основе нормативных потребностей стран в плане тестирования *in vitro* и *in vivo* и используются странами и промышленностью с целью обследования и определения приоритетности химических веществ для последующего тестирования, а также тестирования химических веществ с целью охарактеризовать опасность. Совещание консультативной группы по тестированию и оценке разрушителей эндокринной системы было проведено 16 и 17 октября 2014 года.

57. Опираясь на результаты, достигнутые на сегодняшний день, и уделяя особое внимание краткосрочной и среднесрочной перспективе, в соответствии с подробными перспективами планирования ЮНЕП, ВОЗ и ОЭСР, запланированные будущие мероприятия увязаны с резолюцией III/2.

58. Последующая деятельность ВОЗ по итогам совещания экспертов в 2014 году включает подготовку группами экспертов двух научных статей о воздействии и последствиях воздействия химических веществ, нарушающих работу эндокринной системы. Кроме того, ВОЗ приступила к осуществлению нового проекта по предотвратимому воздействию внешних факторов на ранних этапах жизненного цикла, который будет включать, среди прочего, химические вещества, нарушающие работу эндокринной системы, и будет являться вкладом в

⁸ Доклад совещания размещен на веб-сайте www.euro.who.int/en/health-topics/environment-and-health/health-impact-assessment/publications.

глобальную работу по связанным с ранними этапами развития факторам, влияющим на здоровье и развитие болезней. В этой связи на 2016 год намечено совещание экспертов.

59. ОЭСР стремится содействовать разработке руководящих принципов по тестированию, в частности, в тех областях, на которые не распространяется эффективное обследование, например, методы *in vitro* для обнаружения нарушений функции щитовидной железы. Кроме этого, используется концепция оценки путей неблагоприятного исхода с тем, чтобы совершенствовать понимание механизмов и взаимосвязей между измеренной реакцией биомаркеров и наблюдаемыми негативными последствиями. Помимо этого, руководящие указания по тестированию, включая тесты биотрансформации (например, прогнозирование метаболизма), стандартизируются и подтверждаются, чтобы привязать результаты *in vitro* к контексту.

60. ЮНЕП будет подготавливать обзорные доклады по веществам, связанным с химическими веществами, нарушающими работу эндокринной системы (т.е. известными и потенциальными химическими веществами, нарушающими работу эндокринной системы), с точки зрения имеющихся научных знаний и нормативно-правовой базы; содействовать в проведении международных совещаний для научного и информационного обмена, готовить и проводить информационно-просветительские кампании с учетом специфики регионов, а также оказывать поддержку отдельным развивающимся странам и странам с переходной экономикой в подготовке проектов предложений по проекту ГЭФ относительно соответствующих тематических исследований (оценка и регулирование химических веществ, нарушающих работу эндокринной системы) во взаимодействии с программой химических веществ в продукции.

Ф. Регулирование перфторированных химических веществ и переход на более безопасные альтернативы

61. Что касается регулирования перфторированных химических веществ и перехода на более безопасные альтернативы, в своей резолюции III/3 Конференция:

- а) отметила, что сохраняется значительная потребность в проведении дополнительной работы в поддержку осуществления резолюции II/5;
- б) предложила Глобальной группе по ПФХВ расширить участие, помимо стран - членов ОЭСР, в качестве важного механизма для достижения дальнейшего прогресса;
- в) также предложила Глобальной группе по ПФХВ тесно сотрудничать с секретариатом Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и ЮНИДО.

62. Работа по регулированию перфторированных химических веществ и переходу на более безопасные альтернативы находится в ведении Глобальной группы по ПФХВ. Успехи Группы в деле осуществления резолюции II/5 изложены в приведенных ниже пунктах.

63. В 2013 году Глобальная группа по ПФХВ опубликовала Обобщающий документ по перфторированным и полифторированным химическим веществам (ПФХВ)⁹, в котором приводится обзор следующих вопросов: основные виды применения ПФХВ, научные данные, нормативно-правовые подходы и альтернативы. В 2013 и 2014 годах были проведены четыре открытых вебинара для представления информации, содержащейся в обобщенном докладе¹⁰.

64. В целях обмена информацией о ПФХВ был создан веб-портал по перфторированным химическим веществам (<http://www.oecd.org/ehs/pfc/>). Была разработана и в настоящее время осуществляется пересмотренная структура для портала, чтобы сделать его более управляемым в долгосрочной перспективе. После реорганизации и оптимизации портала могут быть предложены дополнительные элементы и проведена работа по наполнению конкретным содержанием различных разделов.

65. Доклад о подходах к снижению рисков, связанных с перфторсодержащими и полифторсодержащими алкилированными веществами (ПФАВ)¹¹ был разработан Группой с

⁹ www.oecd.org/chemicalsafety/risk-management/synthesis-paper-on-per-and-polyfluorinated-chemicals.htm.

¹⁰ Информация об этих вебинарах размещена на веб-сайте www.oecd.org/ehs/pfc/pfceventsmeetingswebinars.htm.

¹¹ ПФАВ означает перфторсодержащие и полифторсодержащие алкилированные вещества. В прошлом ПФАВ часто называли ПФХВ – перфторированные и полифторированные химические вещества; однако ПФХВ может также означать перфторуглероды (ПФУ), которые содержат только атомы углерода и фтора и обладают свойствами и функциональностью, которые значительно отличаются от

целью исследования разрабатываемых и применяемых подходов к снижению рисков от ПФАВ в ряде стран.

66. Глобальная группа по ПФХВ согласилась отложить проведение обследования производства, использования и высвобождения ПФХВ до тех пор, пока не будет обеспечено расширенное участие стран, не являющихся членами ОЭСР. Тем временем Группой был подготовлен документ, призванный подчеркнуть пробелы и неопределенность в оценке выбросов ПФАВ во всем мире, основное внимание в котором уделялось перфторированным карбоксильным кислотам (ПФКК), которые являются подгруппой ПФАВ.

67. Предпринимались и в настоящее время продолжают предприниматься усилия по привлечению более широкого круга заинтересованных субъектов к участию в работе Глобальной группы по ПФХВ с тем, чтобы она могла быть в полной мере всеохватной и включала представителей развивающихся стран и стран с переходной экономикой, а также с привлечением более широкого круга стран – членов ОЭСР и представляющих промышленность заинтересованных субъектов на различных уровнях в рамках производственно-сбытовой цепочки. Например, Китай осуществлял проект в отношении подходов к уменьшению рисков, связанных с ПФАВ, путем предоставления информации о программах и мерах, осуществляемых на национальном уровне. Будут и далее прилагаться усилия по разработке проектов, связанных с ПФАВ, которые актуальны для развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Будут организованы вебинары с целью вовлечения широкого круга заинтересованных субъектов, в том числе представителей перерабатывающих отраслей.

III. Предлагаемые планы работы

68. Общая направленность и указания по достижению к 2020 году цели рационального регулирования химических веществ определили активизацию усилий по сокращению рисков и обмену информацией в области возникающих вопросов политики в качестве одной из шести основных областей деятельности, особо отметив необходимость привлечения большего внимания в сфере политики к этим вопросам и содействия улучшенной координации, сотрудничеству и совместной работе соответствующих заинтересованных субъектов.

69. С учетом соответствующих приоритетных действий ведущие организации в области возникающих вопросов политики разработали планы работы по отдельным возникающим вопросам политики в рамках их соответствующих информационных документов в целях активизации совместных действий в этих областях, а также осуществления конкретных мер по уменьшению риска к 2020 году, включая возможные цели и показатели.

свойств и функциональности ПФАВ. Поэтому, в интересах обеспечения ясности, в настоящее время происходит изменение терминологии – для описания категории веществ, рассматриваемых Глобальной группой по ПФХВ, вместо термина ПФУ используется термин ПФАВ.